

УДК 33(476):338.486.5

В. В. Кугаева (v.kugaeva@mail.ru),
канд. экон. наук, доцент кафедры отраслевых экономик
Белорусский торгово-экономический
университет потребительской кооперации
г. Гомель, Республика Беларусь

ПРОБЛЕМА ВЫБОРА И РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ РАЗВИТИЯ БЕЛАРУСИ

В статье рассматриваются вопросы выбора социально-экономических приоритетов развития Республики Беларусь в контексте системы государственного прогнозирования в условиях глобализации экономики, проводится ретроспективный обзор основных целей и приоритетов важнейших государственных программ, дается оценка тенденций и перспектив развития экономики, указываются достижения поставленных целей и задач, проблемы снижения экономического роста и роль системы государственного прогнозирования в создании эффективной инновационной экономики, обеспечения роста благосостояния населения.

The article deals with the choice of socio-economic development priorities of the Republic of Belarus in the context of the state prediction in a global economy, it considers a retrospective review of the main objectives and priorities of the most important government programs, the article gives an assessment of the trends and prospects of economic development, achievement the goals and objectives, identifies issues decline economic growth and the role of the system of state forecasting in creation of effective innovation economy, in provision of the growth of the welfare of the population.

Несмотря на цикличность экономического развития, в последние десятилетия в Беларуси проявляются все характерные черты построения социально ориентированной рыночной экономики. Актуальность изучения целей, приоритетов и результатов функционирования национальной экономики заключается в выявлении особенностей формирования выбранной модели развития в условиях нарастания кризисных явлений в мировой экономической системе на фоне процессов глобализации. Прогностическая функция государства проявляется в определении приоритетных ориентиров экономического развития, выявлении тенденций и перспектив формирования рыночного механизма. В ходе реализации данной функции государство планирует основные направления совершенствования экономической системы, координирует взаимодействие ее важнейших элементов в достижении поставленных целей. Прогнозы экономического развития являются основой разработки социально-экономических программ, в которых детализируются область государственного регулирования, конкретные задачи, количественные и качественные параметры развития экономических систем (сфер, отраслей, территорий), предвидятся ожидаемые результаты выполнения программ.

Экономическое развитие требует постоянного расширения, обновления, инноваций во всех значимых сферах жизнедеятельности общества. По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, в январе–ноябре 2012 г. отмечается положительная динамика важнейших макроэкономических показателей по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, за исключением объема инвестиций в основной капитал и объема прямых иностранных инвестиций. При этом наблюдается замедление темпов роста по следующим показателям: валовой внутренний продукт (ВВП) – 102% (в январе–ноябре 2011 г. в сравнении с январем–ноябрём 2010 г. – 105,85%), производительность труда – 104,3 (107,7), объем производства промышленной продукции – 106,1 (109,5), объем производства в сельском хозяйстве – 105,6 (106,6), инвестиции в основной капитал – 85,3% (114,2%). Ускорение темпов роста достигнуто лишь по некоторым показателям: розничному товарообороту (113,2% в 2012–2011 гг. в сравнении с 109,9% в 2011–2010 гг.), удельному весу отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции (17,5% в 2012 г. по сравнению с 17,2% в 2011 г.). Были достигнуты многие параметры прогноза социально-экономического развития на 2012 г.: за 11 месяцев объем ВВП в текущих ценах составил 452,5 трлн р. и увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2011 г. в сопоставимых ценах на 2%. Прогнозом на 2012 г. в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2011 г. № 590 «О важнейших параметрах прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2012 г.» предусмотрен его рост на 5–5,5%. Также, по предварительным оценкам Национального статистического комитета Республики Беларусь, ожидается выполнение прогнозных значений по темпам роста объема производства продукции промышленности, сельского хозяйства, экспорта, рентабельности продаж в организациях промышленности, реально располагаемых денежных доходов населения (судя по данным за январь–октябрь). При этом актуальной остается проблема снижения материалоемкости промышленной продукции (прогноз – (–2)–(–3)%, фактически за январь–октябрь 2012 г. – (–0,9)%),

энергоемкости ВВП (прогнозное задание – (–3)–(–4)%, фактически энергоемкость возросла на 8,4%) [1].

Оценка динамики социально-экономического развития Республики Беларусь показывает основные проблемы ограничения экономического роста, проявившиеся в последние годы: неэффективная отраслевая структура экономики, высокая ресурсоемкость отраслей материального производства, технологическая и физическая изношенность основных фондов, недостаток собственных топливно-энергетических ресурсов, большая импортозависимость экономики, высокая себестоимость выпускаемой продукции. Как следствие – убыточность либо низкая эффективность отдельных секторов и отраслей экономики. Замедление темпов роста национальной экономики обусловлено также внешними факторами дестабилизации вследствие негативного воздействия на экономику Беларуси мирового финансового кризиса: рост цен на мировых сырьевых и товарных рынках, снижение спроса на белорусские товары за рубежом. Своевременность решения указанных проблем позволяет обеспечить устойчивые темпы социально-экономического развития страны в перспективе. Изменения в экономике требуют наиболее адекватных и эффективных форм государственного регулирования. Для этих целей все большее значение имеет прогнозирование на основе стратегического подхода.

Система государственного стратегического планирования в Республике Беларусь имеет достаточно прочную исторически сложившуюся основу, проверенную десятилетиями периода плановой экономики, сохраненную в период развала Советского Союза и обретения экономической и политической самостоятельности, адаптированную под условия функционирования рыночного механизма. Ей присущи гибкость и постоянное совершенствование, адекватное меняющимся условиям и внешним вызовам. По мнению ученых-экономистов, именно применение системы государственного планирования способствовало тому, что республика занимает лидирующие позиции среди стран СНГ по многим экономическим показателям. Эффективное государственное стратегическое планирование и регулирование экономики позволило нашей стране, наряду с Республикой Казахстан, значительно в большей степени по сравнению с другими странами СНГ нивелировать негативное влияние мирового финансового кризиса [2].

Правовая основа стратегического планирования на республиканском уровне заложена в Законе Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 157-З «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», в котором определены цели, содержание системы государственных прогнозов и программ, общий порядок их разработки. Прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь включает в себя систему научно обоснованных представлений о направлениях, критериях, принципах, целях и приоритетах социально-экономического развития с определением прогнозных показателей, целевых ориентиров и мер по их реализации. Приоритеты – это главные направления развития, которые выбираются из множества возможных путей по критерию наибольшей значимости для определенного этапа функционирования государства с учетом оценки текущего состояния, перспектив развития и внутреннего потенциала страны. Национальные приоритеты конкретизируются в целях и задачах, системе мер по их достижению, направлениях социально-экономической, инновационной, внешней, экологической политики. Посредством анализа целей можно критерияльно определить направление развития национальной экономики. Определяющими целями макроэкономического развития являются экономический рост, создание эффективной и конкурентоспособной экономики, обеспечение высокого уровня занятости, стабильного уровня цен, экономической свободы, справедливого распределения доходов, ресурсосбережения и проведение природоохранной деятельности, увеличение свободного времени, поддержание равновесного внешнеторгового баланса.

Методология выбора и построения иерархии целей и приоритетов развития национальной экономики страны зависит от складывающейся макро- и мегаэкономической ситуации, историко-культурного наследия, ресурсного потенциала, географического положения государства, его роли в международном разделении труда.

Уже не первое десятилетие в нашей стране принимаются государственные комплексные программы развития отраслей, регионов, отдельных актуальных сфер жизнедеятельности общества, корректируются приоритеты социально-экономического развития в зависимости от воздействия внешних и внутренних факторов.

Центральное место в выборе целевых ориентиров принадлежит Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь (НСУР-2020), которая предусматривает до 2020 г. повышение уровня и качества жизни населения, борьбу с бедностью,

улучшение структуры потребления и производства, охрану и укрепление здоровья, улучшение демографической ситуации и др. [3].

Параллельно с этим Программой социально-экономического развития страны на 2005–2010 гг. были поставлены и в основном достигнуты задачи обеспечения высоких темпов ее развития, дальнейшего повышения уровня и качества жизни населения, роста реальных денежных доходов и заработной платы, повышения качества и доступности жилья, образования, здравоохранения, уровня торгового и бытового обслуживания, улучшения состояния производственной и природной среды, культурных ценностей.

В прошедшем десятилетии наиболее актуальными приоритетами социально-экономического развития Республики Беларусь были создание инновационной экономики, модернизация электроэнергетики, поиск и улучшение использования местных возобновляемых энергоресурсов, развитие производства импортозамещающей продукции, экспортного потенциала, укрепление национальной продовольственной безопасности, развитие инфраструктуры, повышение занятости населения и улучшение качества жизни на селе, в малых и средних городах, улучшение демографических показателей. Они были положены в основу разработки соответствующих государственных программ.

Развитие Республики Беларусь взаимосвязано с мировыми экономическими процессами. Изменение экономических условий текущего пятилетия повлекло за собой уточнение перспективных целей и средств их достижения, корректировку макроэкономических прогнозов, принятие государственных программ по новым актуальным направлениям. Программное обеспечение развития страны на перспективу включает Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг., Государственную программу инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. и др. (более 40 отраслевых и региональных программ).

Главная цель социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. – рост благосостояния и улучшение условий жизни населения на основе совершенствования социально-экономических отношений, инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики [4].

Предусматривается концентрация ресурсов на следующих приоритетных направлениях социально-экономического развития страны: развитие человеческого потенциала, развитие инновационной и инвестиционной деятельности, гармоничное развитие белорусского государства, стимулирование предпринимательства и деловой инициативы, наращивание экспортного потенциала, развитие импортозамещающих производств, устойчивое развитие регионов, повышение эффективности отраслей [4].

В рамках среднесрочных планов на республиканском уровне ставятся ежегодные задачи в виде основных индикаторов (параметров) социально-экономического развития. Принимаются соответствующие программные документы, а идейно оформление мер по достижению ежегодных приоритетных целей представлено ключевой задачей, которая становится отличительным признаком года: 2010 г. – Год качества, 2011 г. – Год предприимчивости, 2013 г. – Год бережливости.

Приоритетными целями развития белорусской экономики на 2012–2013 гг. были обозначены:

- сбалансированность экономики (структурная, макроэкономическая, внешнеторговая, между госрегулированием и свободой экономических отношений);
- устойчивый экономический рост;
- либерализация экономики;
- инновационный путь развития.

В республике были предприняты меры по достижению сбалансированности экономики с учетом ресурсных возможностей страны: сокращение участия государства в перераспределении финансовых потоков (сокращение финансирования государственных программ, господдержки неэффективных отраслей); обеспечение соответствия темпов роста производительности труда и заработной платы; снижение материалоёмкости и повышение энергоэффективности экономики; развитие экспортного потенциала и решение проблемы импортозамещения. Исходя из требований экономии бюджетных средств пересмотрены условия финансирования государственных комплексных программ. Правительством Республики Беларусь проведена ревизия и оптимизация действующих программ [5]. Данные шаги нацелены на выявление и активизацию внутренних резервов повышения эффективности отдельными организациями и отраслями, формирование рыночных стимулов повышения инновационной активности; способствуют поиску новых условий работы, освоению дополнительных рынков сбыта, повышению конкурентоспособности организаций и

выпускаемой ими продукции. В настоящее время оказание государственной поддержки организациям в рамках программно-целевого финансирования проводится на конкурсной основе. Критерием их отбора является осуществление наиболее приоритетных для текущего и будущего развития экономики направлений и видов деятельности [6]. При этом сохраняются приоритеты в части реализации государственных программ социальной направленности.

Либерализация экономики является одновременно целью и условием экономического роста. В качестве эффективных мер выступают сокращение сферы государственного регулирования цен, свободное ценообразование на товары и услуги, не являющиеся социально значимыми, рекомендательный характер тарифной сетки, упрощение процедур по созданию бизнеса, улучшение инвестиционного климата в стране.

На ближайшую перспективу (2013 г.) сохранена преемственность в реализации поставленных ранее целей и задач. Предусматриваются меры по стимулированию модернизации экономики, созданию высокотехнологичных производств, развитию малого и среднего предпринимательства и др.

Таким образом, прогнозирование развития экономики в Беларуси имеет следующие отличительные характеристики: целенаправленность, системность, комплексность, социальную направленность программ, гибкость. Комплексный и системный подход позволяет обеспечивать скоординированность планов на различных уровнях управления, позитивные структурные сдвиги в экономике, преемственность принятия и реализации целей во времени. В реализации стратегических целей социально-экономического развития важная роль принадлежит системе государственного регулирования, направленной на создание эффективной инновационной экономики, обеспечение благоприятных условий хозяйствования, развитие конкуренции и механизма государственно-частного сотрудничества.

Список литературы

1. **Национальный** статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Режим доступа : <http://belstat.gov.by>.
2. **Смирнова, О. О.** Анализ практики государственного планирования в странах СНГ / О. О. Смирнова // Бел. экон. журн. – 2012. – № 4. – С. 112–125.
3. **Национальная** стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 4 июля 2005 г. № 322 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 2.
4. **Программа** социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011– 2015 гг. : утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 11 апр. 2011 г. № 136 // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
5. **Снопков, Н.** Новые вызовы – новые решения / Н. Снопков // Экономика Беларуси. – 2011. – № 3. – С. 25–27.
6. **О некоторых** вопросах стимулирования развития высокоэффективных производств : Указ Президента Респ. Беларусь от 6 июня 2011 г. № 231 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 65, 1/12585.